



Кафедра экономики и  
менеджмента

**Б1.О.22 ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

**Методические указания к практическим (семинарским) занятиям,  
самостоятельной работе обучающихся и  
выполнению реферата**

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

Профиль подготовки  
Экономика предприятий и организаций

Квалификация (степень) выпускника  
бакалавр

Рекомендовано к изданию методической комиссией экономического факультета (протокол № 6 от 24 марта 2022 г.)

***Составитель:*** к. э. н., доцент Галиев Р.Р.

***Ответственный за выпуск:*** и.о. заведующего кафедрой экономики и менеджмента, к. э. н., доцент Аскарова А.А.

г. Уфа, ФГБОУ ВО Башкирский ГАУ, кафедра экономики и менеджмента

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1	СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ЗАДАНИЯ К СЕМИНАРСКИМ, ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ	4
1.1	СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	4
1.2	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ	5
1.3	ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ	9
2	МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТА	17
2.1	ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НАПИСАНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕФЕРАТА	18
2.2	ВЫБОР ТЕМЫ РЕФЕРАТА	18
2.3	ВОПРОСЫ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ТЕКУЩЕМУ КОНТРОЛЮ	19
2.4	ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ	21
2.5	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛИТЕРАТУРНЫХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ	22
3	ТЕСТЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ	23
4	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	30

# **1 СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ЗАДАНИЯ К СЕМИНАРСКИМ, ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ**

## **1.1 СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Модуль 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

#### **Раздел 1 Институциональные основы общественного сектора**

Основные понятия, закономерности и особенности развития, рыночной системы хозяйствования, сущности рынка и экономической системы. Понятие и история формирования экономики общественного сектора. Современная рыночная система хозяйствования, сочетание рынка и государства, смешанная экономика. Государственное регулирование в экономическом кругообороте, организационно-правовые формы госпредприятий и некоммерческих предприятий.

#### **Раздел 2 Основы функционирования общественного сектора**

Формирование спроса и предложения на общественные и социально значимые блага. Ценообразование в общественном секторе. Равновесие в общественном секторе. Экономика благосостояния, модели распределения доходов. Дифференциация доходов: показатели, причины, состояние. Роль общественного сектора в решении проблем социально-экономического развития.

#### **Раздел 3 Теория общественного выбора.**

Основные отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке. Механизм голосования избирателей, принцип принятия решения большинством и парадокс голосования. Основные субъекты политического рынка. Общественный выбор на основе партийных программ. Механизм лоббирования. Принятие решений исполнительной властью в системе госслужбы. Проблемы бюрократии.

### **Модуль 2 ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**

#### **Раздел 4 Организация бюджетной системы**

Понятие, сущность и принципы построения бюджетной сферы. Структура доходов и расходов в бюджетной системе РФ. Государственные внебюджетные фонды обязательного социального страхования. Дефицит госбюджета и методы его покрытия

#### **Раздел 5 Налоговый механизм**

Место налогов в формировании бюджета. Виды и функции налогов. Прямые и косвенные налоги. Принципы построения налоговой системы. Критерии оценки налоговой системы. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках, условиях монополии на рынке труда. Избыточное налоговое бремя. Оптимальное налогообложение. Основы реформирования налоговой системы.

#### **Раздел 6 Структура и эффективность общественных расходов**

Факторы роста и основные направления общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов.

Искажающее действие общественных расходов. Оценка эффективности общественных расходов.

### **Раздел 7 Бюджетный федерализм**

Теоретические основы бюджетного федерализма. Теория децентрализации. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма. Реформирование межбюджетных отношений. Теория местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Местный бюджет: понятие, структура, принципы формирования.

## **1.2 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ**

В процессе подготовки к семинарским занятиям необходимо тщательно изучить лекционный материал, рекомендуемую литературу, а также новые материалы, опубликованные в периодической печати: журналы «Общество и экономика», «Управление персоналом», «Экономика и управление: научно - практический журнал», «Вопросы экономики», «Российский экономический журнал», «Экономист», «Финансы», «Финансы и кредит», «Налоговый вестник».

Во время обсуждения вынесенных вопросов необходимо также осветить их правовую базу, экономическую политику государства (законы РФ и РБ, указы президентов РФ и РБ, постановления правительства РФ и РБ и другие документы).

Выступления студентов на семинарских занятиях должны сопровождаться цифровыми выкладками по соответствующим темам, которые подбираются из статистических сборников по РФ и РБ, материалов периодической печати.

## **1.3 ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ**

### **Раздел 1 Институциональные основы общественного сектора**

#### **Тема 1 Сочетание рынка и государства, общественный сектор в смешанной экономике**

Экономика общественного сектора: предмет и методы изучения. Развитие теории общественного сектора. Нормативный и позитивный подходы. Сочетание рынка и государства в современной экономике. Принуждение. Права собственности.

Понятие и структура общественного сектора. Государственная и общественная собственность, государственные финансы. Масштабы общественного сектора и факторы, определяющие его динамику. Общественный сектор в системе национальных счетов. Страновые различия роли общественного сектора и их обусловленность конкретно историческими традициями. Особенности развития общественного сектора в переходной экономике.

#### Темы докладов и рефератов:

- Эволюция взглядов на роль государства в экономике.
- Общественный сектор в переходной экономике России.
- Государственный сектор экономики и повышение его эффективности.

- Взаимодействие общественного и частного секторов экономики. Ключевые понятия и категории:

Экономика общественного сектора. Нормативный и позитивный подходы. Государство. Принуждение. Права собственности. Общественный сектор. Государственная и общественная собственность. Государственные финансы. Налогообложение. Общественные (государственные) расходы.

Подумайте вместе:

1. Что изучает экономика общественного сектора?
2. В чем суть позитивного и нормативного подходов?
3. Что представляет собой общественный сектор?
4. Каково место государственного бюджета в общественном секторе рыночной экономики?
5. Что представляет собой с позиций прав собственности взаимодействие государства с другими субъектами хозяйства?
6. Как можно охарактеризовать масштабы общественного сектора?
7. Каковы тенденции изменения доли общественного сектора в экономике?
8. В чем специфика общественного сектора в переходный период?

## **Тема 2 Причины существования, функции и институциональные формы организации общественного сектора. Некоммерческие организации**

Природа и взаимосвязь аллокационной, дистрибутивной и стабилизационной функций общественного сектора.

Основные типы провалов рынка. Позитивный и негативный внешние эффекты. Общественные предельные издержки (MSC) и общественные предельные выгоды (MSB). Методы интернализация внешних эффектов. Теорема Коуза и транзакционные издержки.

Ограниченность конкуренции. Ситуативная, естественная и легальная (правовая) монополии. Ущерб от монополизации и меры государственного вмешательства: прямое и косвенное регулирование цен, корректировка доступа на рынок.

Недостаток и асимметрия информации. Неполнота рынков. Эффекты асимметрии: неблагоприятный отбор, риск недобросовестности. Инструменты преодоления информационной асимметрии.

Основные институты общественного сектора. Особенности государственного предпринимательства. Организационно-правовые формы общественных предприятий.

Понятие, основные формы и виды некоммерческих организаций. Экономические и правовые основы функционирования некоммерческих организаций. Формирование и развитие некоммерческих организаций в смешанной экономике. Государственные, общественные и частные некоммерческие организации. Ресурсы некоммерческих организаций. Благотворительность, меценатство, спонсорство.

### Темы докладов и рефератов:

- Государственная политика распределения ресурсов.
- Роль общественного сектора в реализации политики финансовой стабилизации.
- Роль общественного сектора в реализации социальной функции государства.
- Причины и границы регулирования естественных монополий.
- Рынки с асимметричной информацией.
- Информационная асимметрия и проблемы государственного строительства.

### Ключевые понятия и категории:

Функции общественного сектора. Аллокационная функция. Дистрибутивная функция. Стабилизационная функция. Провалы (изъяны) рынка. Монополия. Внешние эффекты (экстерналии). Асимметрия и недостаток информации. Неполнота рынков. Неблагоприятный отбор. Риск недобросовестности.

### Подумайте вместе:

1. В чем причины существования общественного сектора?
2. Какие функции выполняет государство рыночной экономике?
3. Что такое изъяны рынка, каковы их основные типы?
4. Каковы причины и условия возникновения естественной монополии?
5. Каким образом государство преодолевает последствия монополизации?
6. При каких обстоятельствах возникает информационная асимметрия?
7. Что такое неполнота рынков?
8. Как действует государство в условиях информационной асимметрии?
9. Что представляют собой позитивные и негативные экстерналии? Почему они ведут к неоптимальному использованию ресурсов?
10. Как государство обеспечивает интернализацию внешних эффектов?

### Задание:

Побочным следствием курения части персонала на рабочих местах является снижение производительности некурящих работников. В свою очередь, перекуры в специально отведенных для этого помещениях приводят к тому, что снижается время работы курильщиков. Компания начала борьбу с курением, мотивируя свое решение правом собственности, согласно заключенному трудовому контракту. В связи с этим, курящие сотрудники заявляют об ущемлении своих гражданских прав. Определите, что должно принадлежать компании, согласно теореме Коуза, для того, чтобы данный трудовой спор был урегулирован.

## **Раздел 2 Основы функционирования общественного сектора**

### **Тема 3 Общественные блага. Равновесие в общественном секторе**

Понятие общественного блага и его основные свойства. Классификация общественных благ. Социально значимые блага и государственный патернализм.

Коллективные действия. Проблема переполнения и теория клубов. Дилемма

заключенного. Проблема “безбилетника”. Концепция селективных (избирательных) стимулов.

Роль общественного сектора в производстве общественных благ. Общественные блага в переходный период.

Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия. Специфика формирования спроса и предложения чистых и смешанных общественных благ. Частичное равновесие в общественном секторе..

Оптимальная поставка общественных благ в контексте общего равновесия. Условие Самуэльсона.

Проблема выявления истинных предпочтений потребителей. Модель Линдаля. Налог Кларка-Гроувса. Инструменты согласования спроса и предложения общественных благ.

#### Темы докладов и рефератов:

- Общественные блага в переходной экономике.
- Общественные блага - спрос и предложение, анализ и издержек и выгод.

#### Ключевые понятия и категории:

Общественное благо. Несоперничество. Неисключаемость. Чистое общественное благо. Смешанное общественное благо. Благо, обладающее особыми достоинствами. Коллективные действия. Переполнение. Теория клубов. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного. Трагедия общности. Селективные (избирательные) стимулы.

#### Подумайте вместе:

1. Какими свойствами обладают общественные блага?
2. Какая проблема рассматривается в рамках теории клубов?
3. Что иллюстрирует дилемма заключенного?
4. Что представляют собой селективные стимулы?
5. Какую роль в производстве общественных благ играет государство?
6. Почему переход к рыночной экономике позволяет повысить эффективность общественных благ?

#### Задание:

Имеется дорога из пункта А в пункт Б, которая является перегружаемым общественным благом. Спрос на поездки из пункта А в пункт Б, зависящий только от затраченного на это времени, представлен функцией

$$h = 20 - 0,0005x,$$

где  $x$  - число поездок в течение дня;  $h$  - время (в час.) на одну поездку. Затрачиваемое на поездку время зависит от общего числа поездок:  $h = 2 + 0,0001$ . Поездка не влечет никаких других издержек. Ценность времени 2 ден. ед. за час.

А) Рассчитайте каково оптимальное число поездок?

Б) Какой денежный налог надо взимать с водителя за одну поездку, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование дороги?



#### **Тема 4 Роль общественного сектора в распределении доходов**

Роль государства в распределении доходов. Проблема выбора между социальной справедливостью и экономической эффективностью. Дестимулирующий эффект перераспределения. Сильная (слабая) ловушки безработицы и бедности. Эксплицитное и имплицитное налогообложение.

Соотношение индивидуального и общественного благосостояния. Оптимизация благосостояния общества по Парето. Теоремы экономики благосостояния. Критерии компенсации: Калдора-Хикса и “двойной критерий Скитовски”.

Утилитаристские функции общественного благосостояния Бентама и Неша. Роулсианская функция благосостояния общества (функция максимина). Максимальная функция общественного благосостояния (функция Ницше). Функция общественного благосостояния Бегрсона-Самуэльсона. Теория процедурной справедливости.

Принцип “первого лучшего” и “второго лучшего”. Поэтапная политика “второго лучшего”. Современные модели “государства благосостояния”.

##### Темы докладов и рефератов:

- Внутреннее и внешнее равновесие в общественном секторе.
- Эффективный объем предоставления общественных благ.

##### Ключевые понятия и категории:

Функция спроса на общественное благо. Предельная готовность платить. Вертикальное суммирование. Равновесный объем предоставления благ. Оптимальный объем предоставления благ. Условие Самуэльсона. Модель Линдаля. Специальный налог (налог Кларка-Гроувса).

##### Подумайте вместе:

1. Что представляет собой предельная готовность платить?
2. Как определяется агрегированный спрос на общественное благо?
3. Почему частное благо приобретается потребителями по одной цене, но в разном количестве, а общественное по разным «ценам», но в одинаковом количестве?
4. Чему должна соответствовать дифференциация индивидуальных «цен» общественного блага?
5. В чем показывает модель Линдаля?
6. Как выглядит процедура обнаружения предпочтений Кларка- Гроувса?
7. При каком условии в сфере производства общественных благ достигается Парето-оптимальное общее равновесие?

##### Задание:

В условиях совершенной конкуренции фирмы готовы поставить любой объем услуги при постоянных предельных издержках (МС), равных 4 ден. ед.

А) Найдите эффективный объем предоставления услуги, если она представляет частное благо и спрос на неё со стороны двух потребителей определяется как:

$$Q_a = 40 - 2P,$$

$$Q_b = 20 - P.$$

Б) Найдите эффективный объем предоставления услуги, если она определяется как общественное благо при тех же функциях спроса на него у потребителей.

В) Представьте оба решения графически.

### **Тема 5 Производство и ценообразование в общественном секторе.**

Государственное финансирование производства в общественном секторе. Производство общественных благ и перераспределение.

Разгосударствление, формы и границы приватизации в общественном секторе. Контрактация и квази-рынки. Виды контрактных отношений общественного и частного сектора.

Специфика ценообразования в общественном секторе. Цены Линдаля в сфере чистых общественных благ. Льготные цены и ограничение избыточного спроса на смешанные общественные блага.

Ценовая дискриминация. Ценообразование на рынке смешанных общественных благ.

Методы государственного регулирования цен в отраслях естественной монополии. Особенности ценового регулирования государственных и частных естественных монополий. Методы отражения внешних эффектов в ценах смешанных общественных благ. Корректирующая роль налогов и субсидий.

#### Ключевые понятия и категории:

Избыточное налоговое бремя. Чистые потери от налогообложения. Потери благосостояния от налогообложения. Эффект дохода. Эффект замещения. Эквивалентное изменение. Компенсирующее изменение. Функция компенсированного спроса. Функция компенсированного предложения труда. Правило Корлетта-Хейга. Предельная величина чистых потерь.

#### Подумайте вместе:

1. Что представляет собой избыточное налоговое бремя (ИНБ)?
2. Каков механизм образования ИНБ? Как механизм ИНБ связан с перемещением налогового бремени?
3. Какие факторы определяют величину ИНБ?
4. Какова связь ИНБ с эффектом замещения и функцией компенсированного спроса?
5. Как формируется и оценивается избыточное бремя налогообложения доходов?
6. Как образуется избыточное бремя налогообложения накоплений? Какие налоги способны его вызвать?
7. При каких обстоятельствах введение налога на отдельный товар может привести к уменьшению общей величины ИНБ?

## 8. В чем заключается правило Корлетта-Хейга?

### Задание:

В соответствии с представлениями американского экономиста А. Лаффера, при увеличении налоговой ставки достигается определенный предел, после которого эластичность налоговых поступлений по налоговой ставке становится отрицательной. Имеется ли прямая непосредственная связь между величиной налоговой ставки и налоговыми поступлениями? Связан ли переход к отрицательной зоне шкалы налоговых поступлений с избыточным налоговым бременем?

## **Раздел 3 Теория общественного выбора**

### **Тема 6 Экономические основы политического механизма**

Общественный выбор. Коллективный выбор, его основные отличия от индивидуального выбора на рынке. Механизм голосования избирателей и принципы принятия коллективных решений. Процедура единогласного принятия решений. Правило простого большинства. Теорема Мэя. Приоритет медианного избирателя. Мажоритарное голосование и парадокс Кондорсе. Теорема Эрроу о невозможности. Методы преодоления недостатков голосования.

Основные экономические роли участников общественного выбора. Рациональное неведение избирателей. Принцип профессионализма и высокой информированности политиков, избранных в представительные органы. Механизм лоббирования и погоня за рентой.

Специфика принятия решений исполнительной властью и государственным аппаратом. Проблема бюрократии. Модель Нисканена. Изъяны государства и методы их преодоления.

### Темы докладов и рефератов:

- Экономические основы политического механизма в общественном секторе.
- Избиратель-центрист и учет интересов меньшинства в парламенте.
- Поиск ренты в экономике России.
- Экономический анализ провалов государства.
- Экономическая теория бюрократии.

### Ключевые понятия и категории:

Общественный выбор. Коллективный выбор. Единогласное принятие решений. Оптимальное большинство. Простое большинство. Строгое и нестрогое предпочтение. Теорема Мэя. Циклическое голосование. Профиль предпочтений. Парадокс голосования. Медианный избиратель. Система Кондорсе. Теорема Эрроу о невозможности. Решающая коалиция.

Рациональное неведение. Фискальная иллюзия. Представительная демократия. Концентрация предпочтений. Обмен голосами. Лоббирование. «Эксплуатация больших малыми». Погоня за рентой. Рассеяние ренты. Политический деловой цикл. Модель Нисканена. Изъяны (провалы) государства.

Подумайте вместе:

1. В чем общие черты и различия между индивидуальным и коллективным выбором?
2. Чем определяется оптимальное большинство голосующих?
3. Как формулируется и доказывается теорема Мэя?
4. В чем состоит парадокс Кондорсе?
5. Что представляет собой теорема о медианном избирателе?
6. Как формулируется и доказывается теорема Эрроу?
7. Каковы основные роли, выполняемые индивидами в системе политических институтов государства?
8. В чем заключается феномен рационального неведения?
9. Почему погоня за рентой ведет к чистым потерям для общества?
10. Каковы основные типы провалов государства?

Задание:

Представьте себе следующие предпочтения индивидов A, B и C в отношении трех альтернатив X, Y и Z (чем выше ранг, тем больше присвоенный ему номер).

Избиратели	Альтернативы		
	X	Y	Z
A	3	2	2
B	1	3	2
C	1	2	3

Теперь ответьте на следующие вопросы:

- А) Нарушается ли при данных индивидуальных предпочтениях принцип транзитивности при определении общественного предпочтения?
- Б) Что означают однопиковые предпочтения? Изобразите их графически (на абсциссе - альтернативы, на ординате - ранги).
- В) Поменяйте индивидуальные предпочтения таким образом, чтобы появились многопиковые предпочтения. Что они означают? Изобразите их графически.
- Г) Какое необходимое условие существования функции общественного благосостояния (по Эрроу) нарушается при многопиковых предпочтениях?
- Д) Какова роль медианного избирателя в определении общественного выбора между альтернативами в рассмотренных примерах?

## Раздел 4 Организация бюджетной системы

### Тема 7 Основы организации бюджетной системы. Доходы общественного сектора

Принципы построения бюджетной системы, структура доходов и расходов государственного бюджета с позиции функций общественного сектора.  
Государственные внебюджетные фонды и их функции. Бюджетное планирование

и сбалансированность бюджетной системы. Бюджетная политика.

Источники доходов государства. Место налогов в формировании бюджета. Виды налогов, их функции в межбюджетных отношениях. Критерии оценки налоговых систем, взаимосвязь и противоречия.

Темы докладов и рефератов:

- Построение бюджетной системы, доходы и расходы государственного бюджета.
- Государственные внебюджетные фонды и их функции.
- Бюджетное планирование в России и сбалансированность бюджетной системы.
- Бюджетная политика в России.

Ключевые понятия и категории:

Бюджетная система. Структура доходов и расходов. Государственный бюджет. Государственные внебюджетные фонды. Бюджетное планирование. Сбалансированность бюджетной системы. Бюджетная политика.

## **Раздел 5 Налоговый механизм**

### **Тема 8 Налоговый механизм и общественный сектор**

Понятие налогового бремени, его распределение и перемещение. Сфера действия налога. Роль эластичности спроса и предложения в распределении налогового бремени.

Перемещение налога на конкурентном и монопольном рынках. Анализ перемещения налогового бремени в контексте общего равновесия. Модель Харбергера. Эквивалентные налоги.

Понятие избыточного налогового бремени (ИНБ) и факторы определяющие его величину. Эффект дохода и эффект замещения и избыточное налоговое бремя. Компенсирующее и эквивалентное изменения.

Искажающее действие налогообложения на доходы и капитал. Правило Корлетта-Хейга. Масштабы чистых потерь.

Оптимальное налогообложение, эффективность и справедливость налоговой политики. Правило и цены Рамсея. Парето-оптимальные налоговые структуры. Факторы, определяющие оптимум.

Оптимизация линейного подоходного налога. Оптимизация нелинейного прогрессивного подоходного налога. Концептуальные основы реформирования налоговой системы.

Темы докладов и рефератов:

- Структура государственных доходов в России.
- Проблема сбалансированности бюджетной системы в условиях переходной экономики.
- Налоговый механизм в общественном секторе.
- Понятия эффективности и справедливости в налоговой политике.

Ключевые понятия и категории:

Налоговые и неналоговые поступления. Бюджет. Бюджетное планирование.

Сбалансированность бюджетной системы. Налоговые обязательства. Маркированные и немаркированные налоги. Специфические и стоимостные налоги. Прогрессивное, регрессивное и пропорциональное налогообложение. Предельная и средняя норма налога. Критерии оценки налоговых систем. Относительное равенство налоговых обязательств. Равенство по горизонтали и вертикали. Принцип получаемых выгод. Принцип платежеспособности. Искажающие и неискажающие налоги. Аккордный налог. Корректирующий налог. Экономическая нейтральность и организационная простота налогообложения. Гибкость и прозрачность налогообложения.

#### Подумайте вместе:

1. Почему налоговые поступления доминируют в структуре государственных доходов?
2. Каковы основные тенденции изменения структуры государственных доходов в России за годы рыночных преобразований?
3. В какой степени схожи структуры государственных доходов России и стран с развитой рыночной экономикой?
4. Какие из основных российских налогов относятся к прямым, а какие - к косвенным?
5. В чем заключаются сравнительные преимущества и недостатки маркированных и немаркированных налогов?
6. Чем специфический налог отличается от стоимостного?
7. Какие соотношения предельной и средней норм налогообложения характерны для прогрессивных, пропорциональных и регрессивных налогов?
8. Почему дифференциация налогов не может базироваться только на принципе получаемых выгод?
9. Какие обстоятельства затрудняют применение принципа платежеспособности для дифференциации налогообложения?

#### Задание:

Предположим, что предложение труда замужних женщин очень восприимчиво к заработной плате после уплаты налогов (т.е. очень эластично), тогда как предложение труда мужчин - нет. Государство предлагает уменьшить налог на доход, получаемый замужними женщинами, на 5% и увеличить налог на доходы женатых мужчин на 15%. Как такое изменение налога повлияло бы на суммарные налоговые поступления? Как оно отразилось бы на распределении дохода?

### **Раздел 6 Структура и эффективность общественных расходов**

#### **Тема 9 Общественные расходы: структура и тенденции развития**

Основные формы общественных расходов. Сферы действия программ общественных расходов. Общественное потребление и государственные инвестиции. Государственные закупки товаров и услуг. Система трансфертов. Отраслевые и региональные субсидии. Формы общественного финансирования потребителя.

Перемещение выгод и искажающее действие общественных расходов. Взаимозависимые полезности и общественные расходы. Общественное страхование и социальная помощь. Государственные расходы, их структура и тенденции развития в Российской Федерации.

Оценка эффективности общественных расходов. Оценка затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценивания. Индикаторы результативности. Анализ издержек, результативности и выгод. Реальные и денежные экстерналии. Альтернативные варианты и корректировка рыночных цен. Оценка осязаемых благ.

Приведение издержек и выгод к одному моменту времени. Основные подходы к интерпретации общественной нормы дисконта. Учет рисков и неопределенности. Приоритеты распределения.

#### Темы докладов и рефератов:

- Подоходный налог и предложения труда.
- Перераспределительная роль налогов в рыночной экономике.
- Прямое налогообложение и налоговые льготы.

#### Основные понятия и категории:

Налоговое бремя. Перемещение налогового бремени. Сфера действия налогов. Сфера налоговых обязательств. Гибкость экономического поведения. Модель Харбергера. Аккордный грант. Формальный и неформальный сектор экономики. Эквивалентные налоги.

#### Подумайте вместе:

1. Как перемещение налогового бремени связано с незаключенными сделками?
2. Почему именно преимущество в эластичности благоприятствует перемещению налогового бремени на конкурентном рынке?
3. Как в условиях монополии проявляется гибкость экономического поведения, способствующая перемещению налогового бремени?
4. Как распределяется налоговое бремя на монополизированном рынке, если а) функция спроса линейна; б) эластичность спроса постоянна?
5. Почему перемещение налогового бремени на рынке труда способно приводить к снижению ставки заработной платы более чем на величину ставки налога? В силу каких причин требуется анализировать перемещение налогового бремени в контексте общего равновесия?
6. При каких обстоятельствах анализ перемещения налогового бремени в контексте частичного равновесия способен давать удовлетворительные результаты?

#### Задание.

Строительство и ремонт автомобильных дорог в большинстве стран мира финансируется за счет маркированных налогов. При этом обычно применяются налоги, тесно связанные с уровнем нагрузки (потребления) услуг автодорог налогоплательщиками. Определите, что является базой для налогообложения в этом случае? Какой налог приносит основные

поступления в российские дорожные фонды?

## **Раздел 7 Бюджетный федерализм**

### **Тема 10 Бюджетный федерализм**

Теоретические основы бюджетного федерализма. Принципы разграничения полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в управлении общественным сектором. Управленческая (административная) децентрализация.

Основные задачи бюджетного федерализма. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Организация внебюджетных отношений. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибо и конкуренция между регионами.

Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Формирование доходов и расходов территориальных бюджетов. Региональная несбалансированность бюджетных систем. Политика финансового выравнивания.

Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное хозяйство и муниципальная собственность. Особенности решения на местном уровне крупных городских проблем. Социально -экономические гарантии местного, общинного самоуправления.

Аллокационные последствия бюджетных грантов. Эффект “липучки”.

Бюджетный федерализм в переходной экономике.

#### Темы докладов и рефератов:

- Общие подходы к проблеме оптимального налогообложения.
- Налоговые обязательства, сфера действия налогов и оптимальность налогообложения.
- Оценки эффективности налоговой политики в условиях переходной экономики России.

#### Ключевые понятия и категории:

Оптимальный налог. Правило обратных эластичностей. Правило Рамсея. Цены Рамсея. Линия полезностей, достижимых при перераспределении. Парето-оптимальная налоговая структура. Линейный подоходный налог. Нелинейный прогрессивный подоходный налог.

#### Подумайте вместе:

1. При каких условиях налогообложение называется оптимальным?
2. Какие ограничения следует учитывать при оптимизации налогообложения?
3. Как формируется и доказывается правило обратных эластичностей?
4. Какой функции общественного благосостояния соответствует правило Рамсея?
5. При каких условиях налоговая структура является Парето-оптимальной?
6. Какие параметры характеризуют нелинейный подоходный налог?
7. Как доказать, что оптимальное нелинейное налогообложение доходов предполагает шкалу с убывающей предельной ставкой?

#### Задание:



Основными налогами, взимаемыми с физических лиц, являются подоходный налог и налог на имущество. При этом в большинстве развитых стран поступления от налога на имущество составляют примерно половину объема поступлений от подоходного налога. В Российской Федерации, напротив, поступления от подоходного превышают поступления от налога на имущество физических лиц в десятки раз. В чем причина такой российской специфики?

## **2 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТА**

Выполнение реферата и контрольной работы по дисциплине «Экономика общественного сектора» предназначено для закрепления теоретических знаний, приобретенных студентами при изучении этой дисциплины и углубления их в результате самостоятельной работы над одной из выбранных тем при написании работы.

Реферат - это краткая письменная творческая работа студента на определенную тему. В реферате выражается индивидуальная позиция автора по научной проблеме, излагается собственное мнение по теме.

Основное назначение контрольной работы - изучить теоретические вопросы, методику оценки экономической эффективности труда, осуществляемых в связи с реализацией различных мероприятий.

Формы рефератов могут варьироваться от сравнительного анализа до анализа статистических данных по изучаемой проблеме, примеров, иллюстрирующих исследуемую проблему.

Работа над рефератом имеет целью углубленное изучение избранной темы, предполагающее творческое освоение современной научной литературы, периодической печати и иных источников информации и овладение навыками логически связного письменного изложения материала по исследуемой теме.

Написание работы в форме реферата призвано развить у студентов навыки самостоятельной научной работы, творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей. Таким образом, помимо глубокого освоения темы, четкого лаконичного изложения сути поставленной проблемы, реферат обязательно должно содержать самостоятельный анализ и выводы по поставленной проблеме, демонстрирующие собственную позицию автора.

В методических указаниях даются темы с соответствующим приложением к ним краткого содержания, которое охватывает в целом суть изучаемых вопросов. В соответствии с выбранной темой студент отбирает рекомендуемый преподавателем список литературы в области экономики труда.

### **2.1 ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НАПИСАНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕФЕРАТА**

Серьезное внимание должно быть обращено на оформление работы. При этом в ней должны быть выдержаны требования стандарта организации СТО. При наличии любых отклонений от данного стандарта контрольная работа

возвращается на доработку студенту.

Работа должна быть пронумерована, начиная с 3-ей страницы. Общий объем реферата и контрольной работы не должен превышать 20 страниц печатного текста в текстовом редакторе Word, размер шрифта 14, полуторный межстрочный интервал. Превышение указанного объема рассматривается как неумение автора систематизировать материал.

Период исследования должен охватывать не менее 3-х последних лет. Табличный и графический материал, не вмещающийся в одну страницу, следует размещать в приложениях.

Реферат в окончательно оформленном виде представляется на кафедру в установленные сроки. Дата ее поступления фиксируется в специальном журнале. Руководитель реферата после ее проверки решает вопрос о допуске к защите. Защита оценивается специальной комиссией, включающей трех преподавателей. Максимальный балл, который может получить студент, на отлично написанную работу - 10 баллов, на хорошо - 7,5 баллов, на удовлетворительно - 5 баллов.

При оценке качества письменной работы учитываются самостоятельность выполнения работы, знание и понимание теоретического материала, использование специальной лексики, применение методов сравнения, обобщения и анализа, ясность и четкость изложения материала. Приветствуется изложение альтернативных взглядов на проблему. Обязательным является формулировка собственного заключения или вывода по проблеме. Требования к оформлению работы включают в себя соблюдение грамматических и стилистических норм русского языка, правильное оформление цитат, использование графических и табличных форм представления материала, применение рекомендуемого формата титульного листа.

## **2.2 ВЫБОР ТЕМЫ РЕФЕРАТА**

Реферат для заочной формы обучения выполняется по вопросам варианта, включает в себя два теоретических вопроса, две задачи и два теста согласно своему варианту. Реферат для очной формы обучения выполняется по вопросам варианта, включает в себя два теоретических вопроса. В конце привести список использованной литературы.

Номера вопросов берутся из прилагаемой таблицы 1, соответственно двум последним цифрам зачетной книжки. Задачи и тесты выдаются преподавателем индивидуально.

Таблица 1 Варианты реферата

Первая цифра номера	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
1	1,60	11,50	21,40	1,30	11,54	21,47	1,54	11,47	21,37	1,25
2	2,59	12,49	22,39	2,32	12,55	22,46	2,55	12,46	22,36	2,24
3	3,58	13,48	23,38	3,34	13,56	23,31	3,56	13,45	23,35	3,23
4	4,57	14,47	24,37	4,37	14,57	24,33	4,57	14,44	24,34	4,22
5	5,56	15,46	25,36	5,39	15,58	25,38	5,58	15,43	25,33	5,21
6	6,55	16,45	26,35	6,42	16,59	26,40	6,59	16,48	26,30	6,20
7	7,54	17,44	27,34	7,45	17,60	27,41	7,60	17,49	27,29	7,19
8	8,53	18,43	28,33	8,49	18,53	28,42	8,53	18,50	28,28	8,18
9	9,52	19,42	29,32	9,51	19,50	29,43	9,41	19,39	29,27	9,17
0	10,51	20,41	30,31	10,52	20,48	30,44	10,42	20,38	30,26	10,16

При выполнении реферата и контрольной работы студент должен руководствоваться учебной программой и настоящими методическими указаниями, выполнять требования к содержанию и оформлению научной работы.

### **2.3 ВОПРОСЫ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ТЕКУЩЕМУ КОНТРОЛЮ**

1. Эволюция взглядов на роль государства в экономике.
2. Общественный сектор в переходной экономике России.
3. Государственный сектор экономики и повышение его эффективности.
4. Взаимодействие общественного и частного секторов экономики.
5. Государственная политика распределения ресурсов.
6. Роль общественного сектора в реализации политики финансовой стабилизации.
7. Роль общественного сектора в реализации социальной функции государства.
8. Причины и границы регулирования естественных монополий.
9. Рынки с асимметричной информацией.
10. Информационная асимметрия и проблемы государственного строительства.
11. Общественные блага в переходной экономике.
12. Общественные блага - спрос и предложение, анализ и издержек и выгод.
13. Внутреннее и внешнее равновесие в общественном секторе.
14. Эффективный объем предоставления общественных благ.
15. Модели распределения доходов общества и социальная справедливость.
16. Современные модели «государства благосостояния».
17. Экономические условия роста благосостояния общества.
18. Понятие общественного богатства и его формы.
19. Экономика благосостояния: эффективность и справедливость.

20. Экономические основы политического механизма в общественном секторе.
21. Избиратель-центрист и учет интересов меньшинства в парламенте.
22. Поиск ренты в экономике России.
23. Экономический анализ провалов государства.
24. Экономическая теория бюрократии.
25. Структура государственных доходов в России.
26. Проблема сбалансированности бюджетной системы в условиях переходной экономики.
27. Налоговый механизм в общественном секторе.
28. Понятия эффективности и справедливости в налоговой политике.
29. Подоходный налог и предложения труда.
30. Перераспределительная роль налогов в рыночной экономике.
31. Прямое налогообложение и налоговые льготы.
32. Общие подходы к проблеме оптимального налогообложения.
33. Налоговые обязательства, сфера действия налогов и оптимальность налогообложения.
34. Оценки эффективности налоговой политики в условиях переходной экономики России.
35. Основные направления и факторы роста общественных расходов.
36. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования населения.
37. Социальные трансферты в России и других странах.
38. Основы реализации социальной политики в условиях переходной экономики.
39. Политика приватизации, цели и формы её проведения.
40. Экономическая эффективность и справедливость приватизации.
41. Цены и субсидии в общественном секторе.
42. Пути повышения эффективности общественных расходов.
43. Результативность государственных расходов.
44. Становление российской модели бюджетного федерализма.
45. Основные направления реформирования межбюджетных отношений в РФ.
46. Проблемы взаимоотношений между региональными и местными бюджетами.
47. Теоретические основы местных бюджетных систем.
48. Региональные аспекты формирования общегосударственных минимальных социальных стандартов.
49. Экономические основы становления институтов гражданского общества.
50. Развитие некоммерческих форм хозяйствования в РФ.
51. Внебюджетные социальные фонды и источники их формирования.
52. Благотворительность, меценатство и спонсорство в условиях рыночной экономики.
53. Анализ издержек, результативности и выгод. Учет риска и приоритетов распределения.

54. Теоретические основы бюджетного федерализма.
55. Модели бюджетного федерализма. Теорема о децентрализации.
56. Доходы и расходы территориальных бюджетов.
57. Аллокационные последствия бюджетных грантов.
58. Экономические основы местного самоуправления.
59. Основные институты общественного сектора. Особенности государственного предпринимательства.
60. Экономика знаний.

## **2.4 ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ**

1. Экономика общественного сектора: предмет и методы изучения. Развитие теории общественного сектора.
2. Сочетание рынка и государства в современной экономике.
3. Понятие и структура общественного сектора, факторы его развития.
4. Природа и взаимосвязь аллокационной, дистрибутивной и стабилизационной функций общественного сектора.
5. Основные типы провалов рынка.
6. Понятие и свойства общественных благ, их классификация.
7. Проблема переполнения и теория клубов.
8. Проблема «безбилетника» в теории общественных благ. Дилемма заключенного.
9. Особенности равновесия в общественном секторе.
10. Специфика формирования спроса и предложения на чистые и смешанные общественные блага в рамках частичного равновесия.
11. Оптимальный объем предоставления общественных благ в контексте общего равновесия.
12. Роль общественного сектора в распределении доходов. Общественный оптимум.
13. Функции общественного благосостояния
14. Общественный (коллективный) выбор, его отличия от индивидуального выбора на рынке.
15. Основные экономические роли участников общественного выбора, особенности их поведения.
16. Механизм голосования и методы принятия коллективных решений. Парадокс голосования. Теорема о медианном избирателе.
17. Механизм лоббирования и погоня за рентой. Проблема бюрократии.
18. Изъяны (провалы) государства.
19. Источники доходов общественного сектора.
20. Принципы построения бюджетной системы, структура государственного бюджета с позиций функций общественного сектора.
21. Виды налогов, их функции в межбюджетных отношениях.
22. Критерии оценки налоговых систем, их взаимосвязь и противоречия.
23. Понятие налогового бремени, его распределение и перемещение. Сфера

- действия налогов. Модель Харбергера.
24. Понятие избыточного налогового бремени. Факторы, влияющие на его величину.
  25. Оптимальное налогообложение, эффективность и справедливость налоговой политики. Парето-оптимальные налоговые структуры.
  26. Правило и цены Рамсея.
  27. Концептуальные основы реформирования налоговой системы.
  28. Основные формы общественных расходов. Сферы действия программ общественных расходов.
  29. Общественное страхование и социальная помощь.
  30. Государственные расходы в РФ: структура и тенденции развития.
  31. Роль общественного сектора в производстве общественных благ.
  32. Разгосударствление, формы и границы приватизации в общественном секторе.
  33. Контрактация и квазирынки. Виды контрактных отношений общественного и частного секторов.
  34. Специфика ценообразования на чистые и смешанные общественные блага. Ценовая политика в общественном секторе.
  35. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценивания и индикаторы результативности.
  36. Анализ издержек, результативности и выгод. Учет риска и приоритетов распределения.
  37. Теоретические основы бюджетного федерализма.
  38. Модели бюджетного федерализма. Теорема о децентрализации.
  39. Доходы и расходы территориальных бюджетов.
  40. Аллокационные последствия бюджетных грантов.
  41. Экономические основы местного самоуправления.
  42. Основные институты общественного сектора. Особенности государственного предпринимательства.
  43. Понятие, формы и виды некоммерческих организаций, экономические основы их функционирования.
  44. Благотворительные организации, базовые признаки благотворительной деятельности.
  45. Формы взаимодействия государства с некоммерческими организациями.

## **2.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛИТЕРАТУРНЫХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

Первым этапом в работе над рефератом и контрольной работы является ознакомление с литературой, рекомендованной кафедрой, и подобранной самостоятельно. Помимо учебной литературы обязательно следует использовать материалы периодической печати - журналов, газет, а также статистических ежегодников, сборников законодательных и нормативных актов. Непременное условие выполнения реферата и контрольной работы - самостоятельное освещение всех вопросов темы. Если в работе проявлено мало

самостоятельности и материал литературных источников изложен без должной обработки, то она не допускается к защите.

Список использованных источников и литературы размещается после заключения. Включенные в список источники информации должны иметь отражение в реферате и контрольной работе и на них должны быть ссылки в тексте.

Рекомендуется использовать сквозную нумерацию источников с группировкой по следующим разделам:

1. Нормативно-правовые акты;
2. Литература (учебная, научная, справочная и т.п.);
3. Другие источники (информационные агентства и сайты Internet).

При этом нормативно-правовые акты выстраиваются по юридическому значению (по убыванию уровня - Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и т.д.) и году принятия (по возрастанию), все остальные источники - в алфавитном порядке.

В процессе подготовки реферата и контрольной работы необходимо изучить соответствующие разделы Конституции, Гражданского и Налогового кодексов РФ, другие законодательные и нормативные документы Правительства РФ и кабинета министров РФ, основную литературу, рекомендованную лектором, а также дополнительные материалы, опубликованные в журналах, приведенных ниже в библиографическом списке.

### **3 ТЕСТЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

#### **1. Внешний арбитраж со стороны государства в экономической системе представляет собой:**

- А) контроль за соблюдением действующего законодательства хозяйствующими субъектами и принуждение к его исполнению;
- Б) невмешательство в ход естественных рыночных процессов;
- В) деятельность арбитражных судов Российской Федерации.

#### **2. В современной концепции общественного сектора основной закон государства представляет собой:**

- А) описание порядка производства и распределения различных общественных благ;
- Б) общественный договор о распределении прав и обязанностей между различными группами общества;
- В) экономический порядок, регламентирующий всю хозяйственную деятельность физических и юридических субъектов.

#### **3. Современное понимание права собственности как социально-экономического института включает:**

- А) совокупность прав владения, распоряжения, использования, которые могут быть «расщеплены» между хозяйствующими субъектами;
- Б) единое право, определяющее отношение человека к вещи по поводу её присвоения;
- В) единое право, определяющее отношения между людьми по поводу присвоения тех или иных объектов.

**4. Согласно теореме Коуза, причина возникновения негативных внешних эффектов заключается:**

- А) в наличии трансакционных издержек и невозможности четкого разграничения прав собственности;
- Б) в том, что частная собственность в современном обществе является недостаточно развитой и охватывает не весь имущественный комплекс экономической системы;
- В) в непонимании законодателями основных технологических причин возникновения негативных эффектов.

**5. Естественная монополия:**

- А) исключает любые возможности ведения конкуренции, поскольку это приводит к росту издержек и цен;
- Б) допускает возможности конкуренции путем организации торгов за франшизу.

**6. Общественное благо отличается от частного тем, что:**

- А) общественное благо представляет собой благо для общества в целом, а частное благо - только для частного лица;
- Б) обладает свойствами неделимости и передаваемости, в то время как частное благо такими свойствами не обладает;
- В) общественным благом индивид может пользоваться бесплатно, а частным - нет.

**7. Типичными примерами перегружаемых общественных благ можно считать:**

- А) автомобильная дорога;
- Б) национальная оборона;
- В) городской парк.

**8. Кто является автором концепции селективных (избирательных) стимулов:**

- А) А Таккер;
- Б) М. Олсон;
- В) Т. Гроувс.

**9. Какие свойства не характерны для общественных благ:**

- А) предельные издержки предоставления индивидуальному потребителю равны нулю;
- Б) запретительно высокие издержки предотвращения доступа к благу дополнительных потребителей;
- В) размер выгод поставщика блага зависит от количества потребителей.

**10. Возможно ли успешное решение проблемы выбора между социальной справедливостью и экономической эффективностью:**

- А) невозможно, между ними всегда сохраняются противоречия;
- Б) возможно в условиях долгосрочного периода и стабильной политической демократии;
- В) возможно в случае перехода от рыночного механизма распределения к преимущественно централизованной экономике.



**11. Государство благосостояния представляет собой общественный идеал, при котором:**

- А) все блага общества распределяются государством между его членами по справедливости;
- Б) не допускается никакого перераспределения доходов;
- В) экономическую систему, в которой достигается максимум производства частных и общественных благ на основе справедливого распределения доходов.

**12. С точки зрения теории общественного выбора при создании коалиций партии и депутатские группы стремятся добиться:**

- А) сдвигов в положении медианного избирателя;
- Б) уменьшить количество конкурентов на выборах;
- В) убедить своих сторонников в опираться на более широкие массы населения.

**13. Парадокс голосования предполагает:**

- А) возникновение циклического голосования при одном экстремуме общественных предпочтений;
- Б) возникновение циклического голосования при нескольких экстремуме общественных предпочтений;
- В) невозможность получения квалифицированного большинства в процессе однократного голосования.

**14. Контроль за деятельностью исполнительной дирекции государственного предприятия (учреждения):**

- А) отсутствует;
- Б) существует, но слабее по сравнению с контролем акционеров за деятельностью дирекции акционерного общества;
- В) Осуществляется депутатами и их представителями более эффективно, чем в акционерных обществах.

**15. Основным мотивом поведения бюрократии является:**

- А) стремление к безграничному росту государственного аппарата и его учреждений и получение личной выгоды;
- Б) стремление к увеличению эффективности государства за счет ограничения численности сотрудников госаппарата и сокращения затрат на их содержание;
- В) идеальное исполнение принятых законодательным органом и главой государства нормативных актов.

**16. При пропорциональном налогообложении сумма налоговых выплат увеличивается:**

- А) прямо пропорционально росту доходов;
- Б) обратно пропорционально росту доходов;
- В) с опережающим темпом по сравнению с ростом дохода.

**17. Косвенные налоги выплачивают:**

- А) только производители - продавцы продукции и услуг;
- Б) только потребители - покупатели ресурсов, продукции, услуг;
- В) налоговое бремя распределяется между производителями и

потребителями.

**18. Предоставление налоговых льгот по уплате подоходного налога физическим лицам, приобретающим индивидуальные дома и другое жилье:**

- А) нарушает принцип равенства налоговых обязательств по горизонтали; Б) нарушает принцип равенства налоговых обязательств по вертикали;
- В) сохраняет принцип равенства налоговых обязательств и способствует решению жилищного вопроса.

**19. Требование контролируемости налоговой системы**

**соответствует представлениям общества:**

- А) о справедливом устройстве налоговой системы;
- Б) об эффективной налоговой системе;
- В) об организационной простоте сбора налогов.

**20. Распределение налогового бремени между участниками рыночного обмена осуществляется в зависимости от:**

- А) того, пропорциональное, регрессивное или прогрессивное налогообложение применяется;
- Б) способности того или иного покупателя или продавца уплачивать требуемую сумму налога;
- В) эластичности кривых спроса и предложения на соответствующем рынке.

**21. Налоговый клин представляет собой:**

- А) чистые потери общества вследствие ухудшения эффективности распределения ресурсов (избыточное налоговое бремя);
- Б) сумму налогов, эквивалентную общей доле налогов в ВВП.

**22. Налоговый клин тем больше, чем:**

- А) меньше эластичность спроса и предложения на всех частных рынках товаров, ресурсов и капитала;
- Б) больше эластичность спроса и предложения на всех частных рынках товаров, ресурсов и капитала;
- В) больше налогов поступает в качестве прямых налогов с дохода.

**23. В случае, если кривая предложения ресурса абсолютно неэластична, то:**

- А) налоговое бремя производителей не может быть перемещено вперед;
- Б) налоговое бремя продавцов не может быть перемещено назад;
- В) налоговое бремя продавцов будет полностью перемещено к потребителю продукции.

**24. Налоговая система может играть роль встроенных стабилизаторов по ходу экономического цикла в случае:**

- А) пропорционального налогообложения;
- Б) прогрессивного налогообложения;
- В) регрессивного налогообложения.

**25. Спецификой российской налоговой системы, по сравнению с западными аналогами, является то, что:**

- А) В России очень высока доля налогов по отношению к ВВП;
- Б) основное налоговое бремя лежит на физических лицах;
- В) основное налоговое бремя лежит на юридических лицах.

**26. От чего зависит распределение полного эффекта произведенных общественных расходов:**

- А) от установленных законодательством пропорций распределения социальной помощи;
- Б) от эластичности кривых спроса и предложения получателей социальной помощи и поставщиков необходимых частных благ;
- В) от количества получателей социальной помощи.

**27. Какая форма социальной помощи является наиболее предпочтительной с точки зрения её получателей:**

- А) денежная;
- Б) неограниченная натуральная;
- В) ограниченная натуральная.

**28. Полный механизм социального страхования предполагает:**

- А) получение одинаковой помощи только после наступления страхового случая;
- Б) дифференцированный учет взносов населения по социальному страхованию;
- В) нет никаких различий между социальной помощью и социальным страхованием.

**29. Сущностью приватизации является:**

- А) передача части государственных функций и имущества в частный сектор;
- Б) увеличение поступлений государственного бюджета за счет продажи государственного имущества и ресурсов;
- В) механизм обогащения части государственных служащих.

**30. Контракты с разделением затрат предполагают, что:**

- А) все затраты по исполнению контракта будет нести заказчик;
- Б) выделение авансовых затрат, которые оплачиваются заказчиком сразу, и переменного остатка, оплачиваемого по завершении работ;
- В) наличие согласованной фиксированной цены контракта, а в случае превышения суммы подрядчиком перерасход делится между поставщиком и заказчиком в заранее согласованной пропорции.

**31. Контракт типа «издержки за услугу» предполагает:**

- А) свободу поставщика в определении состава работ при фиксированной общей суммы оплаты;
- Б) выбор заказчика с оплатой необходимых дополнительных работ согласно первоначальным ценам;
- В) свободу заказчика в определении состава работ при фиксированной общей суммы оплаты;

**32. Теневые цены предполагают:**

- А) включение в состав издержек внешних эффектов;
- Б) формирование цен в условиях совершенной конкуренции;

В) средние рыночные цены на продукцию и услуги в долгосрочном периоде.

**33. Денежный внешний эффект от реализации инвестиционного проекта в общественном секторе равнозначен:**

А) приросту общественного благосостояния в результате повышения общей эффективности производства;

Б) объему перераспределяемых денежных прибылей организаций и предприятий сферы обслуживания;

В) непосредственно наблюдаемое и отражающееся в бухгалтерском балансе влияние реализации проекта.

**34. Эффект вытеснения частных инвестиций общественными возникает:**

А) всегда, при осуществлении государственных инвестиций;

Б) при наличии разрыва в сроках окупаемости и ставках доходности по проектам, осуществляемых в частном и общественном секторах;

В) в случае дефицитности государственного бюджета и проведении политики заимствований (увеличения налогов).

**35. Направления и объемы затрат общественного сектора в каждой стране определяются:**

А) в соответствии с максимумом чистой выгоды, получаемой обществом по каждому направлению;

Б) в соответствии с политическими приоритетами и удельным весом влияния каждой социальной группы;

В) с целью увеличения благосостояния, прежде всего, малообеспеченных и бедных слоев населения.

**36. Некоммерческая организация:**

А) это организация, не ставящая в качестве своей основной цели извлечение прибыли;

Б) фирма, которая ведет большую благотворительную и культурно - просветительную деятельность;

В) государственное учреждение, прибыль которого полностью расходуется на социальные программы.

**37. В случае получения некоммерческой организацией дохода от реализации продукции или услуг:**

А) указанный доход облагается налогом;

Б) доход некоммерческой организации не облагается налогами;

В) облагается налогом в случае непрофильной деятельности.

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

1. Эволюция взглядов на роль государства в экономике.
2. Общественный сектор в переходной экономике России.
3. Государственный сектор экономики и повышение его эффективности.
4. Взаимодействие общественного и частного секторов экономики.
5. Государственная политика распределения ресурсов.
6. Роль общественного сектора в реализации политики финансовой

стабилизации.

7. Роль общественного сектора в реализации социальной функции государства.
8. Причины и границы регулирования естественных монополий.
9. Рынки с асимметричной информацией.
10. Информационная асимметрия и проблемы государственного строительства.
11. Общественные блага в переходной экономике.
12. Общественные блага - спрос и предложение, анализ издержек и выгод.
13. Внутреннее и внешнее равновесие в общественном секторе.
14. Эффективный объем предоставления общественных благ.
15. Модели распределения доходов общества и социальная справедливость.
16. Современные модели «государства благосостояния».
17. Экономические условия роста благосостояния общества.
18. Понятие общественного богатства и его формы.
19. Экономика благосостояния: эффективность и справедливость.
20. Экономические основы политического механизма в общественном секторе.
21. Избиратель-центрист и учет интересов меньшинства в парламенте.
22. Поиск ренты в экономике России.
23. Экономический анализ провалов государства.
24. Экономическая теория бюрократии.
25. Структура государственных доходов в России.
26. Проблема сбалансированности бюджетной системы в условиях переходной экономики.
27. Налоговый механизм в общественном секторе.
28. Понятия эффективности и справедливости в налоговой политике.
29. Подоходный налог и предложения труда.
30. Перераспределительная роль налогов в рыночной экономике.
31. Прямое налогообложение и налоговые льготы.
32. Общие подходы к проблеме оптимального налогообложения.
33. Налоговые обязательства, сфера действия налогов и оптимальность налогообложения.
34. Оценки эффективности налоговой политики в условиях переходной экономики России.
35. Основные направления и факторы роста общественных расходов.
36. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования населения.
37. Социальные трансферты в России и других странах.
38. Основы реализации социальной политики в условиях переходной экономики.
39. Политика приватизации, цели и формы её проведения.
40. Экономическая эффективность и справедливость приватизации.
41. Цены и субсидии в общественном секторе.
42. Пути повышения эффективности общественных расходов.

43. Результативность государственных расходов.
44. Становление российской модели бюджетного федерализма.
45. Основные направления реформирования межбюджетных отношений в РФ.
46. Проблемы взаимоотношений между региональными и местными бюджетами.
47. Теоретические основы местных бюджетных систем.
48. Региональные аспекты формирования общегосударственных минимальных социальных стандартов.
49. Экономические основы становления институтов гражданского общества.
50. Развитие некоммерческих форм хозяйствования в РФ.
51. Внебюджетные социальные фонды и источники их формирования.
52. Благотворительность, меценатство и спонсорство в условиях рыночной экономики.

## **6 БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.**

### **а) основная литература**

1. Ахинов, Г. А. Экономика общественного сектора : учебник / Г.А. Ахинов, И.Н. Мысляева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 341 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/textbook\_5a7db7c026e742.59112535. - ISBN 978-5-16-013426-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1324021> (дата обращения: 26.04.2022). – Режим доступа: по подписке.

### **б) Дополнительная литература:**

1. Экономика общественного сектора: Учебник / Р.С. Гринберг, А.Я. Рубинштейн, Р.М. Нуреев; Под ред. Белоусовой О.М. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 440 с – [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/10079701>.
2. Экономика общественного сектора: учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 345 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/940528>
3. Экономика общественного сектора: учебник / Г.А. Ахинов, И.Н. Мысляева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 341 с. - [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/937578>



